

Recurso de Revisión:	R.R.A.I. 0161/2019/SICOM
Recurrente:	[REDACTED]
Sujeto Obligado:	H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

**ELIMINADO:
NOMBRE DEL
RECURRENTE**
Fundamento
Legal: Artículo
116 de la Ley
General de
Transparencia
y Acceso a la
Información
Pública

OAXACA DE JUÁREZ, OAXACA, DIECINUEVE DE DICIEMBRE DE DOS MIL DIECINUEVE. -----

En fecha diecisiete de septiembre de dos mil diecinueve, mediante el Sistema de Comunicación con los Sujetos Obligados (SICOM) de la Plataforma Nacional de Transparencia, se recibió el oficio número D.U.T./OF./162/2019 signado por la Directora de la Unidad de Transparencia del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, a través del cual remitió la respuesta en cumplimiento a la resolución de fecha veintiocho de agosto de dos mil diecinueve.

Por otra parte, en fecha primero de octubre de dos mil diecinueve, a través del correo de Oficialía de Partes de este Instituto, se recibió el escrito de la parte Recurrente, por medio del cual emitió sus manifestaciones en torno a la respuesta enviada por la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado. -----

Ahora bien, visto el contenido del cumplimiento de la resolución que nos ocupa, se tiene que la Directora de la Unidad de Transparencia del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, remitió copia simple del Acta de Comité de Transparencia número HCEO/LXIV/CT/047/2019, del Sujeto Obligado Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, a través del cual, dicho Comité confirma y aprueba la propuesta de reserva de información de las transferencias bancarias realizadas del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de enero 2019, así como las transferencias bancarias realizadas del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, durante el mes de febrero 2019 y la propuesta de inexistencia de los Gastos de Viáticos que se hayan generado durante la actual legislatura LXIV, realizadas por la Secretaría de Servicios Administrativos del Honorable Congreso del Estado.-----

En el mismo tenor, la Directora de la Unidad de Transparencia, remitió copia simple del oficio número HCEO/SSA/LXIV/403/2019, signado por el Secretario de Servicios Administrativos, Omar Maldonado Aragón, en el que informa, que la Secretaría a su cargo, se encuentra en proceso de revisión por parte del Órgano Interno de Control, por

www.iaipoaxaca.org.mx
 IAIP Oaxaca | IAIP Oaxaca

01 (951) 515 1190 | 515 2321
 INFONTEL 01 800 004 3247

Almendros 122, Colonia Reforma,
 Oaxaca de Juárez, Oax., C.P. 68050



lo que no es posible facilitar el acceso a la información solicitada, fundamentándose en el artículo 49 fracción VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca. De igual manera, refiere que el Órgano Interno de Control de ese Sujeto Obligado se encuentra realizando a esa Secretaría de Servicios Administrativos, trabajos de verificación, inspección o auditoría, bajo las órdenes de auditoría número 01/AUD-SSA/19, notificada a esa área el nueve de abril de dos mil diecinueve.-----

De la misma manera, fue proporcionado por dicha Servidora Pública, copia simple de la prueba de daño, realizada por el Secretario de Servicios Administrativos, Omar Maldonado Aragón, de fecha once de septiembre de dos mil diecinueve y la orden de auditoría número 01/AUD-SSA/19, de fecha nueve de abril de dos mil diecinueve; así como, el oficio número HCEO/DRH/751/2019, signado por el Director de Recursos Humanos del Honorable Congreso del Estado, Antonio Zarate Acebedo, en el cual, remitió el link que refiere contiene la información correspondiente a las condiciones generales de trabajo, contratos o convenios que regulan las relaciones laborales del personal de base o contrato. -----

Es importante resaltar que en la resolución dictada en el recurso de revisión en que se actúa, se declararon fundados los motivos de inconformidad expresados por la parte Recurrente, y en consecuencia, se ordenó al Sujeto Obligado, lo siguiente: "1) Entregue en versión pública las '*Transferencias bancarias realizadas del H, Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de Enero 2019.*' Así como las '*Transferencias bancarias realizadas del H, Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de Febrero 2019.*' 2) En el caso de los '*Contratos de trabajo de todos los Servidores Públicos de la LXIV Legislatura*, indicarle al solicitante, la dirección electrónica, hipervínculo, o sitio electrónico donde se encuentra la información requerida, al ser una obligación común de transparencia; información que tuvo la intención de poner a disposición. 3) Que realice una búsqueda exhaustiva dentro de las diferentes áreas que lo integran, la cual contenga los elementos mínimos como criterios de búsqueda que brinden certeza y seguridad al ahora Recurrente; en caso de encontrar la información relativa a '*Gastos de viáticos que se hayan realizado durante la actual legislatura LXIV*', haga entrega de la misma en los términos en que le fue requerida en la solicitud inicial de acceso a la información; para el caso de persistir la inexistencia de la información, que instruya a su

Comité de Transparencia para que emita una Declaratoria de Inexistencia debidamente fundada y motivada".-----

82

Como se especificó anteriormente, en cumplimiento a la resolución, el Sujeto Obligado reservó la información relativa a las transferencias bancarias realizadas del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de enero 2019 y durante el mes de febrero 2019, la cual se le ordenó entregar, argumentando que se actualiza la causal de reserva prevista por el artículo 113 fracción VI y VII de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y los numerales Vigésimo Cuarto y Vigésimo Séptimo de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.-----

Tomando en consideración lo que arguye el Sujeto Obligado, en primer lugar, se tiene que el Secretario de Servicios Administrativos del Congreso del Estado, puso a consideración de los integrantes del Comité de Transparencia de ese ente público, en lo que interesa, lo siguiente:-----

"... la ratificación de reserva del documento consistente en Información y documentos entregados al personal del Órgano Interno de Control habilitado, con motivo de la práctica de la auditoría número 01/AUD-SSA/19, notificada con fecha 09 de abril de 2019 a ésta Secretaria de Servicios Administrativos de la LXIV Legislatura del H. Congreso del Estado, toda vez que de la revisión y el estudio de la misma se advierte guarda total relación con la auditoría que se le realiza la Secretaria de Servicios Administrativos que comprende el periodo de revisión del 01 de septiembre de 2018 al 28 de febrero de 2019, pues forman parte de la auditoría integral que se encuentra en proceso de ejecución, por ende la información y documentación derivada de la misma tiene el carácter de reservada por encontrarse en un proceso deliberativo por parte de las autoridades correspondientes." (sic)

Motivo por el cual, elaboró la prueba de daño reservando la información y documentos entregados al personal del Órgano Interno de Control de ese ente público, con motivo de la práctica de la auditoría número 01/AUD-SSA/19; toda vez que de haber realizado una búsqueda exhaustiva y minuciosa, del contenido de la información y documentos entregados al personal del Órgano Interno de Control, se localizaron documentos que encuadran en uno de los supuestos de reserva establecidos en el artículo 113 fracción VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, toda vez que, dichos documentos son parte de la auditoría integral bajo las que se encuentra sujeta

www.iaipoaxaca.org.mx
IAIP Oaxaca

01 (951) 515 1190 | 515 2321
INFOTEL 01 800 004 3247

Almendros, 122, Colonia Reforma,
Oaxaca de Juárez, Oax., C.P. 68050

R.R. A.I. 0161/2019/01011



esa Secretaría de Servicios Administrativos, que comprende el periodo de revisión del 01 de septiembre de 2018 al 28 de febrero de 2019, por lo que dicha información es susceptible de verificación.-----

Argumentando como *daño presente* que la información relativa a las 'Transferencias bancarias realizadas del H. Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de enero 2019, así como las transferencias bancarias realizadas del H. Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de febrero 2019', resulta del ejercicio de las funciones que esa Unidad realiza, por lo que al encontrarse esas documentales en revisión, por parte del Órgano Interno de Control, se actualizan las causales previstas en los numerales vigésimo cuarto y vigésimo séptimo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas, refiriendo lo siguiente: "... de dar a conocer la información solicitada pone en riesgo la verificación del cumplimiento de las obligaciones a cargo de los servidores públicos del órgano fiscalizador y entorpece sus atribuciones para dar seguimiento a las observaciones pendientes por solventar, causando un serio perjuicio a las actividades de inspección, verificación, supervisión y vigilancia que realiza dicho órgano, por lo que, hasta en tanto no se adopte una decisión definitiva que resuelva de manera concluyente la auditoría, la información debe ser clasificada como reservada. La difusión de las actividades de los entres fiscalizadores obstaculizan las acciones de verificación que realizan los mismos en cumplimiento a su deber, por lo que, el daño que genera la divulgación de la información cuando una auditoría no han concluido, ya que ésta se encuentra en etapa de ejecución, para posteriormente pasar a la solventación de las observaciones correctivas y preventivas, así mismo de las recomendaciones, ya que dificultan las acciones de verificación, por estar el sujeto auditado en posibilidades de alterar las circunstancias materia de la fiscalización".-----

Como *daño probable*, refiere lo siguiente: "El hecho de hacer públicos los documentos, datos e información en que versa dicha Auditoría, causaría que cualquier persona pudiera conocer los documentos que están siendo auditados y se relaciona con el riesgo que podría implicar que elementos ajenos, afecten de manera directa o indirecta la ejecución de la auditoría o la toma de decisiones del personal de la Unidad fiscalizadora y en este sentido, la posibilidad de contravenir el marco de libertad, objetividad e imparcialidad en que las autoridades deben desarrollar las actividades de fiscalización y

43

verificación del cumplimiento de las obligaciones y al divulgarse esa información, de igual forma se estarían ventilando datos personales de personas que no figuran como servidores públicos, así como gastos a comprobar, quienes a su vez de forma incorrecta interpretarían el procedimiento del que están siendo parte, sacando conjeturas erróneas; generando un estado de inseguridad en la sociedad, poniendo peligro la integridad y los derechos de las personas, así como el orden público."-----

Como daño específico refirió que: "La publicación de los documentos e información en que versa la referida Auditoría a la Secretaría de Servicios Administrativos, causarían un serio perjuicio en el procedimiento de ejecución y solventación de dicha auditoría, dando como resultado la obstrucción de la misma, lo que conlleva al entorpecimiento de las actividades administrativas para determinar las posibles irregularidades observadas, así también, al ser visible esta información, se estarían dando a conocer en algunos casos las observaciones que contiene datos personales e información que pudiera poner en riesgo la seguridad de las personas, así como gastos a comprobar que son parte fundamental en el proceso de la auditoría."-----

Como riesgo demostrable consideró que: "de darse a conocer dicha información se estaría difundiendo información de procesos no concluidos y acciones que aún se encuentran en proceso de revisión y solventación y por lo mismo, podrían contener datos inexactos, incrementando la posibilidad de dañar la actuación de esa autoridad y el proceso mismo de fiscalización. Adicionalmente, se estaría difundiendo información de procesos que aún no han causado estado y podría provocar que las estrategias procesales que, en su caso, pudieran derivarse, fueran conocidas y la parte responsable implementar acciones y tácticas dilatorias u otras que pudieran provocar alguna convicción errónea en el evaluador o juzgador".-----

Como riesgo identificable argumentó que: "La divulgación de la información podría alterar los resultados de las actividades de seguimiento de las acciones emitidas, con base en las observaciones determinadas, poniendo a disposición del público en general datos sensibles que afectarían las tareas de revisión y evaluación de las operaciones, colocando de forma específica, en un estado de riesgo para que los servidores públicos cumplan con las disposiciones legales que regulan su actuación. También, se estima que la información podría afectar el desempeño operativo del Honorable Congreso del



www.iaipoaxaca.org.mx
IAIP Oaxaca | @IAIPOaxaca



01 (951) 515 1190 | 515 2321
INFO TEL 01 800 004 3247



Alméndros 122, Colonia Reforma,
Oaxaca de Juárez, Oax., C.P. 68050



Estado, informando al público en general, acerca de sus actividades administrativas y sustantivas, por lo cual pudieran ser consideradas por terceros como motivación para causar un grave e irreparable perjuicio a este Poder Legislativo, a terceras personas y al erario público".-----

Atendiendo a los argumentos descritos, primeramente es importante resaltar que, el Sujeto Obligado no acreditó fehacientemente, que la información que se le ordenó entregar, haya sido proporcionada para la Auditoría que refiere, pues únicamente proporcionó a este Instituto al respecto, el documento consistente en la Orden de Auditoría número HCEO/LXIV/O.I.C./147/2019 de fecha nueve de abril de dos mil diecinueve, mismo que se encuentra incompleto, y carece de nombre y firma del Servidor Público que lo emite; pues son elementos de "validez" del acto administrativo, conforme lo establece el artículo 17 de la Ley de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca.-----

Por otra parte, es de enfatizar que la información que en la resolución se ordenó al Sujeto Obligado a entregar, fue en **versión pública**, pues en ella se argumentó que si bien la información solicitada puede contener información de personas físicas y morales como lo señala el Sujeto Obligado, también lo es que la misma está vinculada a recursos públicos la cual es susceptible de escrutinio público, ya que con ello se comprueba el debido cumplimiento de sus obligaciones en materia de transparencia y rendición de cuentas y por lo tanto, no puede negarse el acceso a dicha información, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 fracción XXVI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se estableció que los nombres de las personas físicas y morales, así como el monto otorgado no puede ser susceptible de proteger, pues se les ha entregado recurso público y conforme a la normatividad aplicable debe de publicarse dicha información.-----

Por lo que, ante el supuesto de que dicha información esté sujeta a trabajos de Auditoría por parte del Órgano Interno de Control de ese ente público, y ésta no haya concluido, no limita su acceso, pues de los documentos requeridos, solo se daría a conocer el monto del recurso público entregado, el concepto, y los nombres de las personas físicas y morales a quienes se realizaron pago, depósitos o transacciones bancarias, esto por

tratarse de recursos públicos, conforme a lo mandado por el artículo 70 fracción XXVI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Ahora bien, la entrega de esa información, no cambiaría el hecho de la existencia o no de posibles irregularidades en las actividades y operaciones realizadas por los servidores públicos autorizados, las cuales solo serían plenamente determinadas por el Órgano Interno de Control, y formaría parte del resultado final que arrojaría la Auditoría en mención, por lo tanto, no se actualizan las causales previstas por los numerales vigésimo cuarto y vigésimo séptimo de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas, ya que, el objeto del numeral vigésimo séptimo, busca mantener la eficacia en el desarrollo de un proceso deliberativo de los servidores públicos a partir de la salvaguarda de aquellas actuaciones (opiniones, recomendaciones o puntos de vista) que normativamente formen parte de éstos y que coadyuvan a la adopción de la solución final; por lo tanto, es evidente que ésta información no corresponde con la documentación e información que el Sujeto Obligado debe entregar, lo que resulta inaplicable dicho precepto al caso concreto.

Respecto a lo mandado en el numeral vigésimo cuarto de esos Lineamientos, el cual tiene por objeto la secrecía de aquella información que obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes, si bien, la información en estudio pueda formar parte de las Auditorías a las que se encuentra sujeta esa Secretaría de Servicios Administrativos, no procede su clasificación ya que en éstos se encuentra la administración de los dineros depositados en las cuentas bancarias que contrató para efectos de manejar los recursos que presupuestalmente le fueron asignados con motivo y en el desempeño de sus funciones, pues versa sobre pagos, movimientos o transacciones bancarias gestionadas por el titular de la dependencia o por los servidores públicos autorizados como consecuencia de sus atribuciones, aunado que corresponde a recursos públicos; máxime que para el caso de que en los documentos existan registrados datos personales vinculados con información financiera de personas físicas o jurídicas, como claves interbancarias, entre otros, deberán entregarse las versiones públicas atendiendo al principio de máxima publicidad, situación que no debe conllevar a emitir acuerdo de negativa, ya que la información es susceptible de proporcionarse, bajo el tratamiento especial para salvaguardar el derecho



www.iaipoaxaca.org.mx
IAIP Oaxaca | IAIP Oaxaca

01 (951) 515 1190 | 515 2321
INFOTEL 01 800 004 3247

Almendros 122, Colonia Reforma,
Oaxaca de Juárez, Oax., C.P. 68050



de la intimidad de las personas involucradas, esto es por medio de la realización de una versión pública de los documentos o información en cuestión, para lo cual, deberá realizar una debida fundamentación y motivación, siguiendo los procedimientos establecidos en el Capítulo IX de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, tomando en consideración que no se puede proteger la información concerniente al monto del recurso público entregado, el concepto, y los nombres de las personas físicas y morales a quienes se realizaron pagos, depósitos o transacciones bancarias.

Pues no basta que los Sujetos Obligados se manifiesten sobre cada una de las circunstancias que prevé el artículo 104 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, sino que, también deberán aplicar lo que establece el artículo 109; sin basarse en suposiciones sin fundamento ni motivación, los criterios objetivos por los cuales se demuestre que, de brindar la información solicitada, podría obstruir las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes.

De manera que, la entrega de los nombres de las personas físicas y morales, a las cuales fue entregado el recurso público y el monto otorgado, referente a la información que versa sobre transferencias bancarias realizadas del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de enero 2019 y durante el mes de febrero 2019, no podría ocasionar un daño al interés público, ya que con ello se comprueba el debido cumplimiento de sus obligaciones en materia de transparencia y rendición de cuentas, máxime que esa información está vinculada a recursos públicos la cual es susceptible de escrutinio público, pues así lo han establecido los propios legisladores. Por lo tanto, en el presente caso, no es procedente que dicha información pueda ser clasificada como reservada por encontrarse en un procedimiento de auditoría, ya que la misma no afectaría de ninguna manera el procedimiento de verificación, pues conforme al oficio de auditoría HCEO/LXIV/O.I.C./147/2019, ésta únicamente verificará que todos los recursos manejados y erogaciones realizadas por esa Secretaría de Servicios Administrativos se apeguen a las medidas de austeridad y en apego a las disposiciones legales, pues el recurso público ya fue entregado y tal circunstancia no puede ser modificado.

87

En la misma tesitura, relativo a la información concerniente a los contratos de trabajo de todos los servidores públicos de la LXIV Legislatura, el Director de Recursos Humanos del Sujeto Obligado, remitió a la Directora de la Unidad de Transparencia del Honorable Congreso a través del oficio número HCEO/DRH/751/2019, el link correspondiente a la información en donde refirió se encuentran las condiciones generales de trabajo, contratos o convenios que regulan las relaciones laborales del personal de base o confianza; derivado de ello, la parte Recurrente manifestó su inconformidad, en el cual refirió lo siguiente: "... La dirección de Recursos me envía un oficio donde me dicen que la información que solicite se encuentra alojada en el link ... Sin embargo al revisar el formato de Excel la información referente a los contratos no se encuentra alojada ahí, cabe mencionar que dentro dicho formato se encuentra alojado otro link el cual dirige al Diario Oficial donde menciona la NORMATIVIDAD más no la información que solicite CONTRATOS DE TRABAJO DE TODOS LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE LA LXIV LEGISLATURA. Aún cuando en el cumplimiento se ordena a este sujeto Obligado hacerme entrega de dicha información pues en su primer respuesta aceptaron tácitamente contar con dicha información por que ahora me entregan un diario oficial con la normatividad cuando lo que solicite fueron CONTRATOS DE TRABAJO..."-----

En torno a lo anterior, se procedió a realizar la verificación de lo manifestado por la parte Recurrente, de lo que resultó, una vez que se accedió al link proporcionado por el Sujeto Obligado, se advirtió que se encuentran cuatro links, los cuales remiten únicamente al Periódico Oficial del Estado, y para su apreciación de muestra como sigue:-----



Por consiguiente, la información proporcionada por el Sujeto Obligado relativa a los "contratos de trabajo" no es admisible, ya que no corresponde a lo solicitado por la parte Recurrente y toda vez que, la información es catalogada dentro de las obligaciones comunes de transparencia según el artículo 70 fracción XVI de la Ley General de



www.iaipoaxaca.org.mx
IAIP Oaxaca | @IAIPOaxaca



01 (951) 515 1190 | 515 2321
INFOTEL 01 800 004 3247



Almendros 122, Colonia Reforma,
Oaxaca de Juárez, Oax., C.P. 68050



Transparencia y Acceso a la Información Pública, por lo que dicha información debe estar disponible al público en general, en los diferentes medios electrónicos que el mismo Sujeto Obligado habilite para ello; en consecuencia, es procedente el motivo de inconformidad de la parte Recurrente y por lo tanto, es procedente, requerir al Sujeto Obligado, lo que en primera instancia se le ordenó proporcionar, es decir, indique al solicitante, la dirección electrónica, hipervínculo o sitio electrónico donde se encuentren los contratos de trabajo de todos los servidores públicos de la LXIV Legislatura.-----

De ahí que, en observancia al artículo 148, párrafo segundo, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca, **se requiere** a la Directora de la Unidad de Transparencia del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para que dentro del plazo de **cinco días hábiles** contados a partir del día hábil siguiente a la notificación del presente acuerdo, proporcione al Recurrente en versión pública la información que en la resolución que nos atañe, se le ordenó entregar, "1) Entregue en versión pública las 'Transferencias bancarias realizadas del H. Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de Enero 2019', Así como las 'Transferencias bancarias realizadas del H. Congreso del Estado de Oaxaca durante el mes de Febrero 2019'; así como, le indique la dirección electrónica, hipervínculo o sitio electrónico donde se encuentren los *contratos de trabajo de todos los Servidores Públicos de la LXIV Legislatura*, bajo el **apercibimiento** que de no hacerlo, se dará vista al Consejo General de éste Órgano Garante para que imponga la medida de apremio correspondiente, de las establecidas en el artículo 156 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca.-----

Notifíquese a las partes.-----

Así lo acordó y firma el Secretario General de Acuerdos, asistido de la Jefa del Departamento de Ejecución de Resoluciones del Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Oaxaca. **Conste.**-----

Secretario General de Acuerdos

Lic. José Antonio López Ramírez



Jefa del Departamento de Ejecución de Resoluciones

Lic. Nancy Viridiana López Mejía